



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Ist das Milizsystem noch zu retten?

Reto Lindegger, Direktor Schweizerischer Gemeindeverband

Lunch Talk
Zürcher Handelskammer
19. Juni 2017



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Vielfalt prägt Gemeindelandschaft ...



2,254 Gemeinden

(Stand 1.1.2017)

are...





Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Struktur der Gemeindelandschaft (Quelle: SGV und Prof. Reto Steiner, UNI Bern)

- 2'324 Gemeinden in 26 Kantonen
- Median: 1'214 Einwohnende
- Personalbestand: ca. 33'000 Vollzeitstellen (ca. 45'000 Personen)
- 43,5 % der Gemeinden haben weniger als 1'000 Einwohner
- 144 oder 5,8% der Gemeinden haben mehr als 10'000 Einwohner
- 38 Politiker/-innen pro Gemeinde; gesamthaft rund 100'000 Personen mit politischem Amt auf kommunaler Ebene in der Schweiz (Stand 2010)!
- Seit 1850 sind 878 Gemeinden von der Bildfläche verschwunden (mehr als ein Viertel aller Gemeinden)



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Das Wesen des Schweizerischen Milizsystems

- Genossenschaftliche Staatsidee der Schweiz
- Republikanischer Grundgedanke
- Neben- resp. ehrenamtliche Tätigkeiten



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

«Man kann nicht mit kleinen Pflästerli
ein System erhalten, welches vielleicht im
Mark verfault ist und nicht mehr funktioniert.»

Regierungsrat Urs Hofmann (AG),
Januar 2015



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras





Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Schlagzeilen zum Milizsystem

Vom langsamen Tod des Milizsystems

Trend zur Berufspolitik im Bundesparlament, rekordhohe Fluktuation in den Kantonsrätern
Personal für Gemeindeämter – das Milizsystem ist angeschlagen. Nun regt die Denkfabrik Avenir Suisse
einen Pflichtdienst für alle an. Zu leisten in der Politik, dem Militär oder der Pflege. **Von Francesco Berni**

«NZZ am Sonntag», 18. Januar 2015

Ausländer: Chance für Milizsystem

Obwohl Ausländer vielerorts das Wahlrecht besitzen, werden sie in der Praxis relativ selten in
Ämter gewählt. Dabei könnten sie die Gemeinden entlasten, findet die Denkfabrik Avenir Suisse.

«St. Galler Tagblatt», 9. September 2015

Keiner will Gemeinderat werden

Mellingen Im Städtli fehlt das Politikinteresse - ein parteiunabhängiges Forum könnte helfen
«Aargauer Zeitung», 14. September 2015

Seit über einem Jahr ist ein Sitz im Wolfhalder Gemeinderat vakant. Ein seltener
Fall in der Ostschweiz. Aber die Arbeit der Milizpolitiker wird schwieriger.

Mehr Arbeit, weniger Ansehen

«Ostschweiz am Sonntag», 5. April 2015



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Fakten (1)

Gemeindemonitoring 2009/2010, Bericht zur fünften gesamtschweizerischen Gemeindeschreiberbefragung [Ladner, Steiner, Horber et al. 2013].

- Beim Thema Leistungsgrenzen der Gemeinden steht Rekrutierung Exekutive an zweiter Stelle
- Rund 50% der Gemeinden haben Schwierigkeiten bei der Rekrutierung für die Gemeindeexekutive
- In den Kantonen UR, SZ, ZG, NE und VS sogar zwei Drittel



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Fakten (2)

- Rund 50 % der Wahlen ein Kandidat/Sitz
- In 5% der Gemeinden Wahl eines Nicht-Kandidierenden

Zentrum der Demokratie, Dezember 2014:

Kanton Aargau: 75 % der Wahlen nur ein Kandidat/Sitz, im ländlichen Gebiet 90%



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Diagnose (1): Fokus gesellschaftliche Entwicklung

- Fortschreitende Individualisierung
- «Make Money»-Mentalität
- Abnehmende Anerkennung von Freiwilligentätigkeit und öffentlichen Ämtern (und mehr...!)
- «Nicht-Ausschöpfen» der Rekrutierungsbasis (Frauen und Junge)



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Diagnose (2): Fokus strukturelle oder organisatorische Probleme

- Erhöhter Zeitbedarf für öffentliche Ämter
- Steigende qualitative Anforderungen
- Anspruchsvollere Arbeitnehmende (Vewaltungsangestellte)
- Erhöhte Anforderungen im Hauptberuf



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Diagnose (3): Fokus Politik

- Reduktion Gestaltungsspielraum
- Fehlende finanzielle Mittel
- Eingeschränkte Rekrutierungsbasis



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Rezepte (1): Fokus gesellschaftliche Entwicklung

- Sensibilisierung / Marketing
- Weiterbildungsmöglichkeiten / Diplome
- Commitment der Privatwirtschaft
- «Ausschöpfen» der Rekrutierungsbasis (Frauen und Junge) mit geeigneten Massnahmen (z.B. Verein Junge Gemeinderäte)



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Rezepte (2): Fokus strukturelle oder organisatorische Probleme

- Fokus auf strategische Geschäfte
- Professionalisierung der Verwaltung
- Neue Modelle in der Gemeindeführung
- Sitzungstermine und –rhythmen überprüfen
- Vergrößerung der Exekutiven
- Höhere Entschädigungen



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Rezepte (3): Fokus Politik

- Erosion des Gestaltungsspielraums auf kommunaler Ebene in der nationalen und kantonalen Politik stoppen
- Einhaltung des Äquivalenzprinzips
- Systematische Kontrolle der Lastenverschiebungen
- Avenir Suisse: Passives Wahlrecht für niedergelassene Ausländer
- Avenir Suisse: Bürgerdienst
- Überprüfung Struktur Gemeindelandschaft



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

«Rezept: eine Vermutung des Arztes, wie der Zustand eines Patienten mit dem geringsten Schaden aufrechtzuerhalten ist.»

Ambrose Bierce (USA)



Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

Der Schweizerische Gemeindeverband ...

... für Gemeinden mit Selbstbewusstsein!





Schweizerischer
Gemeindeverband

Association des
Communes Suisses

Associazione dei
Comuni Svizzeri

Associaziun da las
Vischnancas Svizras

**Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit!**

reto.lindegger@chgemeinden.ch

www.chgemeinden.ch